

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по итогам мониторинга формирования кадрового резерва
руководителей образовательных организаций
в муниципальных образованиях Вологодской области
(по состоянию на 01 июня 2022 года)

В региональной системе образования значительная доля руководителей образовательных организаций (56,2%) находятся в возрасте старше 50 лет, а в возрасте до 35 лет – 3,6%. Выявленная проблема свидетельствует о потребности в формировании и подготовке резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области.

В целях обеспечения образовательных организаций руководящими кадрами, обладающими высоким уровнем профессионализма, формируется резерв управленческих кадров – группа специалистов, отвечающих квалификационным и иным требованиям, которые установлены действующим законодательством, способных по своим деловым, личностным, морально-этическим качествам осуществлять профессиональную деятельность на должности руководителя образовательной организации.

Формирование резерва управленческих кадров является комплексным процессом, который включает в себя составление прогноза и плана предполагаемых изменений в составе управленческих кадров, набор кандидатов на должность руководителя с учётом требований, указанных в ч.2 ст.51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также эффективное обучение кандидатов, направленное на развитие их профессиональных и управленческих компетенций.

Целью формирования резерва является повышение качества кадрового состава руководителей образовательных организаций системы образования в муниципальных образованиях, а также создание условий для раскрытия потенциала наиболее перспективных и талантливых руководителей.

Формирование и развитие кадрового резерва руководителей в системе образования муниципалитетов должно ориентироваться на ряд актуальных документов, определяющих современную государственную политику в области образования:

- Федеральный Закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 3273-р «Об утверждении основных принципов национальной системы профессионального роста педагогических работников Российской Федерации, включая национальную систему учительского роста»;

- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 250н утверждён профессиональный стандарт «Руководитель образовательной организации (управление дошкольной образовательной организацией и общеобразовательной организацией)»;

- Постановление Губернатора Вологодской области от 12 мая 2017 года № 134 «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Вологодской области».

Цели мониторинга формирования кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Вологодской области:

- изучение динамики разработки и утверждения нормативно-правовых актов, регламентирующих формирование кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях;

- исследование динамики количественного и качественного состава резерва управленческих кадров в муниципальных образованиях, сформировавших его.

Информацию в рамках мониторинга предоставляли органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования в соответствии с письмом АУ ВО «Центр оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов – «Сертификационный центр» (информационное письмо от 23 мая 2022 года № 01-20/173 «О резерве управленческих кадров»).

Полученные по запросу контекстные данные формировались в единую базу данных и в последующем использовались для проведения анализа.

Выявлено, что по состоянию на 1 июня 2022 года в 22 (78,6%) муниципальных образованиях области имеется резерв управленческих кадров для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций.

Резерв отсутствует в 6 муниципальных образованиях: Бабаевском, Бабушкинском, Белозерском, Великоустюгском, Вытегорском, Чагодощенском районах. В сравнении с результатом прошлого года количество муниципальных образований, разработавших и утвердивших положение о формировании кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области, увеличилось на 10 (рост на 35,7%).

В сравнении с 2021 годом наметилась положительная динамика по показателю «доля муниципальных образований, в которых сформирован кадровый резерв на замещение должностей руководителей образовательных организаций» и в 2022 году значение составляет 78,6% (увеличение на 35,7%).

Обобщая полученные данные выявлено, что управленческий резерв сформирован в

- 20 муниципальных районах (76,9% от общего числа муниципальных районов): Бабушкинский, Вашкинский, Верховажский, Вожегодский, Вологодский, Грязовецкий, Кадуйский, Кирилловский, Междуреченский, Никольский, Нюксенский, Сокольский, Сямженский, Тарногский, Усть-Кубинский, Устюженский, Харовский, Чагодощенский, Череповецкий, Шекснинский;

- 2 городских округах (100% от общего числа городских округов): город Вологда и город Череповец.

В кадровом резерве руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Вологодской области имеется 205 претендентов.

1. Нормативно-правовое обеспечение формирования кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций

В 22 (78,6%) муниципальных образованиях области приняты нормативно-правовые акты о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций (Таблица 1).

В сравнении с результатами мониторинга 2021 года ещё в 10 муниципальных образованиях Вологодской области была разработана и утверждена нормативно-правовая база о формировании резерва управленческих кадров: Бабушкинский, Вашкинский, Верховажский, Грязовецкий, Междуреченский, Никольский, Устюженский, Чагодощенский, Череповецкий районы и город Череповец.

Отсутствует нормативно-правовое обеспечение о кадровом резерве руководителей в 6 (21,4%) муниципальных образования: Бабаевском, Белозерском, Великоустюгском, Вытегорском, Кичмегско-Городецком, Тотемском районах.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие формирование управленческого резерва, в 15 (68,2%) муниципальных образованиях разработаны и утверждены органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Таблица 1

Перечень нормативно-правовых актов,
регламентирующий формирование управленческого резерва,
в муниципальных образованиях области

Муниципальное образование	Нормативно-правовой акт, регламентирующий формирование управленческого резерва
Бабушкинский район	Приказ Управления образования Бабушкинского муниципального района от 30 декабря 2021 года № 507 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций, подведомственных Управлению образования Бабушкинского муниципального района»
Вашкинский район	Приказ Управления образования Вашкинского муниципального района от 25 февраля 2022 года № 31-ОД «О формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей бюджетных образовательных учреждений Вашкинского муниципального района»
Верховажский район	Приказ Управления образования Администрации Верховажского муниципального района от 17 августа 2021 года № 122 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей муниципальных образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Верховажского муниципального района»
Вожегодский район	Распоряжение Управления образования Вожегодского муниципального района от 31 декабря 2019 года №564 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей муниципальных образовательных организаций, подведомственных Управлению образования Вожегодского муниципального района»
Вологодский район	Приказ Комитета по образованию и культуре Администрации Вологодского муниципального района от 30 декабря 2020 года № 597 «Об утверждении Положения о резерве руководителей образовательных организаций Вологодского муниципального района»
город Вологда	Распоряжение Администрации города Вологды от 03 октября 2011 года № 220 «Об утверждении Положения о порядке формирования резерва управленческих кадров города Вологды»
город Череповец	Приказ Управления образования Мэрии города Череповца от 06 декабря 2021 года № 1735а «Об утверждении Положения о резерве руководителей образовательных организаций города Череповца»
Грязовецкий район	Приказ Управления образования Грязовецкого муниципального района от 12 ноября 2021 года № 998 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва управленческих кадров системы образования Грязовецкого муниципального района и утверждении состава комиссии по формированию кадрового резерва управленческих кадров системы образования Грязовецкого муниципального района»
Кадуйский район	Приказ управления образования Администрации Кадуйского муниципального района от 31 декабря 2020 года № 373 «Об утверждении положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей муниципальных образовательных организаций Кадуйского муниципального района»
Кирилловский район	Постановление Администрации Кирилловского муниципального района от 30 декабря 2013 года № 1450 «Об утверждении Положения о формировании резерва управленческих кадров в Кирилловском муниципальном районе»

Междуреченский район	Решение Представительного Собрания Междуреченского муниципального района от 01 марта 2022 года № 8 «О кадровом резерве для замещения вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления района»
Никольский район	Приказ Управления образования администрации Никольского муниципального района от 30 декабря 2021 года № 452/01-03 «Об утверждении резерва руководящих кадров»
Нюксенский район	Приказ Управления образования Администрации Нюксенского муниципального района от 24 января 2018 года № 01-03/31 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей бюджетных образовательных учреждений, подведомственных управлению образования администрации Нюксенского муниципального района»
Сокольский район	Приказ Управления образования Администрации Сокольского района от 19 мая 2021 года №77-о/д «Об утверждении Положения о кадровом резерве руководящих кадров Управления образования Администрации Сокольского муниципального района и образовательных организаций, подведомственных Управлению образования»
Сямженский район	Приказ Управления образования Администрации Сямженского муниципального района от 17 марта 2021 года № 47/1 «Об утверждении резерва руководящих кадров»
Тарногский район	Распоряжение Управления образования Администрации Тарногского муниципального района от 17 апреля 2017 года № 54 «Об утверждении Положения о формировании кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей ОУ, подведомственных УО Администрации Тарногского муниципального района»
Усть-Кубинский район	Постановление Администрации Усть-Кубинского района от 04 июня 2014 года № 534 «О мерах по созданию резерва управленческих кадров в Усть-Кубинском муниципальном районе»
Устюженский район	Приказ Управления образования Администрации Устюженского муниципального района от 09 марта 2022 года № 28/1 «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Устюженского муниципального района»
Харовский район	Постановление Администрации Харовского муниципального района от 19 сентября 2014 года № 188 «Об утверждении Положения о резерве руководителей образовательных организаций Харовского муниципального района»
Чagodощенский район	Постановление Главы Чagodощенского муниципального района от 01 сентября 2021 года № 118 «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Чagodощенского муниципального района»
Череповецкий район	Приказ Управления образования Администрации Череповецкого муниципального района от 31 августа 2021 года № 344 «Об утверждении Положения о резерве руководителей образовательных организаций Череповецкого муниципального района»
Шекснинский район	Постановление Администрации Шекснинского муниципального района от 18 марта 2020 года № 338 «О резерве управленческих кадров Шекснинского муниципального района»

II. Персональный состав претендентов, включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций

В кадровый резерв руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Вологодской области включено 205 претендентов, что на 115 человек больше, чем в 2021 году.

Наибольшее количество претендентов в городе Череповце (31 чел.), в городе Вологде (27 чел.), в Сокольском районе (22 чел.), в Череповецком районе (22 чел.), в Грязовецком районе (18 чел.), наименьшее – в Кадуйском (1 чел.) и Кирилловском (1 чел.) районах.

В Бабушкинском и Чагодощенском районах имеются нормативно-правовые акты, регламентирующие формирование управленческого резерва, но отсутствуют претенденты, включенные в него.

98% претендентов, включенных в управленческий резерв, имеют высшее образование и 2% - среднее профессиональное. По уровню и типу образования можно выделить следующие группы:

- высшее педагогическое – 85,8% (176 чел.);
- высшее непедагогическое – 12,2% (25 чел.);
- среднее профессиональное педагогическое – 1% (2 чел.);
- среднее профессиональное непедагогическое – 1% (2 чел.).

Большинство специалистов, включенных в резерв, работают в системе образования региона (педагоги, воспитатели, методисты, старшие воспитатели, заместители директора).

Средний педагогический стаж претендентов, включенных в резерв, составляет 16 лет, а управленческий – 4 года.

Таблица 2

Количественный состав резерва руководителей образовательных организаций, сформированного в муниципальных образованиях области

Муниципальное образование	Общее кол-во претендентов, включенных в резерв <i>на 01.06.2021 г.</i>	Общее кол-во претендентов, включенных в резерв <i>на 01.06.2022 г.</i>	Уровень и тип образования			
			высшее		среднее профессиональное	
			непедагогическое	педагогическое	непедагогическое	педагогическое
Бабушкинский район		0				
Вашкинский район		8	1	7		
Верховажский район		3	1	2		
Вожегодский район	0	3		3		
Вологодский район	4	4		4		
город Вологда	27	27	5	22		
город Череповец		31	5	26		
Грязовецкий район		18	2	14	1	1
Кадуйский район	1	1		1		
Кирилловский район	1	1		1		
Междуреченский район		6		6		
Никольский район		14		14		
Нюксенский район	5	5	2	3		

Сокольский район	22	22	2	20		
Сямженский район	2	2		2		
Тарногский район	8	8	1	7		
Усть-Кубинский район	3	3	1	2		
Устюженский район		10		9		1
Харовский район	8	8		8		
Чагодощенский район		0				
Череповецкий район		22	2	19	1	
Шекснинский район	9	9	3	6		
ВСЕГО:	90	205	25	176	2	2

III. Мероприятия, способствующие формированию кадрового резерва для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях

Положительная динамика по показателю «доля муниципальных образований, в которых сформирован кадровый резерв на замещение должностей руководителей образовательных организаций» обусловлена реализацией следующих мероприятий.

1. Разработка модельного положения о формировании кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях Вологодской области позволила руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, разработать и утвердить нормативные акты в соответствии с муниципальной спецификой. Кроме того, проанализировав имеющийся кадровый состав руководителей образовательных организаций в муниципальном образовании, была определена предельная численность претендентов на включение в состав муниципального управленческого кадрового резерва.

2. В целях отбора кандидатов, претендующих на включение в резерв руководителей образовательных организаций органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, было предложено оценить профессиональные компетенции претендентов.

Координатором в части организации и проведении оценки управленческих компетенций выступило АУ ВО «Центр оценки профессионального мастерства и квалификаций педагогов – «Сертификационный центр».

Процедура оценки предполагала прохождение теста, разработанного в соответствии с профессиональным стандартом «Руководитель образовательной организации (управление дошкольной образовательной организацией и общеобразовательной организацией)» на основе разработанных оценочных средств.

Профессиональный тест был сформирован в разрезе трудовых функций: «Управление образовательной деятельностью», «Управление развитием ОО», «Администрирование деятельности», «Управление взаимодействием ОО с участниками отношений в сфере образования»

С целью апробации в период с 6 по 8 декабря 2021 года проводилась оценка сформированности профессиональных компетенций кадрового резерва

для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций Череповецкого муниципального района. В оценке приняли участие 25 человек, которые по итогам тестирования получили карты сформированности профессиональных компетенций, позволяющие спроектировать индивидуальный маршрут профессионального развития с целью обеспечения адресной помощи в контексте формирования управленческой компетентности.

3. Важным этапом формирования резерва руководителей образовательных организаций, является профессиональное и личностное развитие кандидатов, включенных в управленческий резерв. Лицам, включенным в муниципальные управленческие резервы, предлагалось принять участие в образовательных событиях, проводимых АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования» (региональный чемпионат по решению управленческих кейсов, региональный конкурсный проект «Педагогический триумф», профессиональная переподготовка по управленческим программам, программы повышения квалификации).

Комплекс мероприятий и принятые меры являются эффективными.

Выводы, полученные на основании анализа контекстных данных:

- установлено, что в 100% муниципальных образований, сформировавших кадровый резерв руководителей образовательных организаций, имеется специалист, курирующий данное направление деятельности в органах местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

- установлено, что в 63,3% муниципальных образований функционируют методические службы, обеспечивающие профессиональную и методическую поддержку руководителей образовательных организаций (Верховажский, Вожегодский, Вологодский, Кадуйский, Кирилловский, Сокольский, Тарногский, Усть-Кубинский, Устюженский, Харовский, Череповецкий и Шекснинский районы, город Вологда и город Череповец);

- установлено, что кадровый резерв руководителей создали муниципальные образования, имеющие в муниципальной образовательной сети более 12 образовательных организаций.

Таблица 3

Контекстные данные, используемые для формулирования выводов

Муниципальное образование	Наличие в ОМСУ специалиста, курирующего работу с руководителями образовательных организаций	Наличие методической службы в муниципальном образовании	Кол-во образовательных организаций в муниципальном образовании
Бабушкинский район	да		19
Вашкинский район	да		12
Верховажский район	да	да	23
Вожегодский район	да	да	17
Вологодский район	да	да	55
город Вологда	да	да	148

город Череповец	да	да	135
Грязовецкий район	да		32
Кадуйский район	да	да	16
Кирилловский район	да	да	21
Междуреченский район	да		14
Никольский район	да		30
Нюксенский район	да		15
Сокольский район	да	да	44
Сямженский район	да		13
Тарногский район	да	да	19
Усть-Кубинский район	да	да	16
Устюженский район	да	да	22
Харовский район	да	да	20
Чагодощенский район	да		14
Череповецкий район	да	да	40
Шекснинский район	да	да	18

Рекомендации по результатам мониторинга:

- разработать и утвердить положение о формировании кадрового резерва руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области, не разработавшим такой нормативно-правовой акт (*исполнитель – органы местного самоуправления, срок – до 1 мая 2023 года*);

- определить оптимальную численность претендентов, которых следует включить в управленческий резерв для замещения вакантных должностей руководителей образовательных организаций в муниципальном образовании (*исполнитель – органы местного самоуправления, срок – до 1 мая 2023 года*);

- обеспечить отбор (поиск и оценку профессиональных компетенций) кандидатов для включения в кадровый резерв руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области (*исполнитель АУ ВО «Сертификационный центр» совместно с органами местного самоуправления, срок – до 1 июня 2023 года*);

- обеспечить переподготовку лиц, включенных в кадровый резерв руководителей образовательных организаций в муниципальных образованиях области в соответствии с требованиями Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 250н «Об утверждении профессионального стандарта «Руководитель образовательной организации (управление дошкольной образовательной организацией и общеобразовательной организацией)» (*исполнитель – АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования» совместно с органами местного самоуправления, срок – до 1 июня 2023 года*).